

טופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ		
פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות
פרק משני:	התקשרות בפטור ממכרז	
הוראה מקשרת:	7.6.3	
מספר טופס:	7.6.3.1.ט	
מהדורה:	01	

אל: ועדת המכרזים

משרד:	רשות התעופה האזרחית- משרד התחבורה
יחידה מזמינה:	אגף תשתיות תעופתיות
תאריך:	22 בספטמבר 2026

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.6.3.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
מזמן לזמן מתרחש במרחב האווירי של ישראל או במרחבים סמוכים קונפליקט צבאי שיוצר סיכונים פוטנציאליים לתעופה האזרחית המסחרית הבינ"ל והפנימית. האחריות לניתוח הסיכונים לתעופה האזרחית ולהחלטות על שמירת רמת בטיחות מזערית מקובלת מונחת על כתפי מנהל רת"א. בסמכות מנהל רת"א לפרסם הוראות תעבורה אווירית, לפי סעיף 82 לחוק הטיס, תשע"א-2011, במטרה להבטיח את בטיחות התעבורה האווירית, סדירותה ויעילותה, ובמטרה להגן על שלום הציבור והסביבה. ארגון התעופה הבינ"ל ICAO, שמדינת ישראל חברה בו ומחויבת לפעול בהתאם להוראותיו, קובע בנספח 17 לאמנה (Annex 17 – Aviation Security), כי כל מדינה מחויבת לבחון באופן מתמיד את רמת ואופי האיום כלפי התעופה האזרחית בתחומה ובמרחב האווירי שמעליו, על בסיס הערכת סיכוני אבטחה. לצד זאת, פרסם ICAO הנחיות ייעודיות להתמודדות עם סיכונים הנובעים מאזורי סכסוך, במסגרת Doc 10084 – Risk Assessment Manual for Civil Aircraft Operations Over or Near Conflict Zones, הכולל הנחיות לביצוע הערכת סיכונים ביחס לפעילות כלי טיס אזרחיים מעל אזורי סכסוך או בקרבתם, לרבות סיכונים הנובעים מטילי קרקע-אוויר ואיומים נוספים, בפרט במקרה של סכסוך מזוין או פוטנציאל לסכסוך מזוין. משכך, ועל מנת לממש את אחריותה וסמכויותיה בעניין זה, התקשרה רת"א עם חברת רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ" (להלן: "החברה"). ניתוח הסיכונים הנ"ל באוריינטציה צבאית- מורכבים, ודורשים ידע ומיומנות ייחודיים, ויש צורך ביועץ חיצוני הבקיא בפרטיהם, על מנת לבצע את המחקר הדרוש, לנתח את הסיכונים, להפעיל את התוכנה סטטיסטיות מתאימות, ולשמור עדכניות עם הידע המודיעיני, הידע על מערכות ההגנה האווירית הישראליות ועל כלי ניתוח הסיכונים לתעופה האזרחית. החברה מספקת לרת"א את הייעוץ כאמור בשנים האחרונות ועשתה זאת גם לאורך מלחמת "חרבות ברזל" לרבות המבצעים השונים והאיומים השונים שהתפתחו במהלכם לתעופה האזרחית.

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	פרק משני:		
7.6.3	הוראה מקשרת:		
7.6.3.1.ט	מספר טופס:		
01	מהדורה:		

רת"א מעוניינת להמשיך את ההתקשרות הקיימת עם החברה לתקופה של שנה נוספת כגורם חיצוני שישמש לה כיועץ לצורך מטלות של מחקר הסיכונים למטוסים אזרחיים בעת קונפליקט צבאי. היועץ אף ימשיך לשמש חלק מצוות ניהול משברי תעופה בזמן אמת, בעת מבצעים צבאיים וקונפליקטים בעלי פוטנציאל לסיכון לתעופה האזרחית, ככל שיהיו כאלה.

למיטב ידיעתנו, הצוות העובד במחצ"ב/ רפא"ל – חברה ממשלתית השייכת לתעשיות הביטחוניות - הוא הגורם המתאים לכך, כספק יחיד בנסיבות העניין.

הצוות במחצ"ב רפא"ל עונה על מאפיינים ייחודיים המצדיקים התקשרות עם החברה כספק יחיד, כלהלן: הצוות כולל אנשים בעלי השכלה מתאימה בתחום חקר הביצועים; סיווג ביטחוני מתאים; ניסיון מעשי בניתוח סיכונים של נוכחות מטוסים במרחב לחימה וסביבה בה מופעל חימוש אווירי ומערכות יירוט; שירות בחיל האוויר בתחום המקביל – ענף חקר ביצועים והמשך שירות של אנשי הצוות במילואים בחה"א בתפקידים רלבנטיים, כך שהידע הרלוונטי העדכני נשאר ברשותם.

בעבר התקבלה המלצה חד משמעית של מפא"ת במשרד הביטחון להתקשר עם החברה כך שתספק את השירות הנדרש ואת העובדים הספציפיים העונים לדרישות הנ"ל. הצוות גם צבר ניסיון והוכיח את יכולותיו במהלך שלוש השנים האחרונות במהלך המערכה הצבאית הנמשכת.

לאור האמור, מנהל אגף תשתיות תעופתיות ברת"א מצהיר בזאת על כוונתו להתקשר עם מחצ"ב/ רפא"ל כספק יחיד בנסיבות העניין, כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לשם יעוץ לרת"א בכל הקשור לאיומים צבאיים על התעופה האזרחית בישראל לצורך קבלת החלטות שבסמכות מנהל רת"א בעת קונפליקט צבאי למשך שנה אחת נוספת.

יוער כי בשל השכלתם והכשרתם המיוחדת של הצוות בחברה לעניין זה רת"א פנתה לאגף החשכ"ל במשרד האוצר לאישור מראש של תעריף שעת' חריג, החורג מהוראת תכ"מ מספר 8.1.1.1.1 בדבר תעריפים שעתיים ליועצים חיצוניים לממשלה, ואישור כאמור התקבל.

מבוקש להתקשר עם החברה ב- 400 שעות עבודה בשנה, החל מיום 1 בינואר 2027 עד ליום 31 בינואר 2027, באישור וועדת המכרזים בתנאים זהים להתקשרות הקיימת עם החברה.

ההתקשרות תהיה כהסכם מסגרת עם תשלום בעד שעות עבודה בפועל, בכפלת התעריף (באישור החשכ"ל).

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות החשב הכללי 	
פרק משני:	התקשרות בפטור ממכרז		
הוראה מקשרת:	7.6.3		
מספר טופס:	7.6.3.1.ט		
מהדורה:	01		

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? **לא**

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין
☒ X שירותים
☐ ביצוע עבודה

שם הספק:		חברת "רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ"	
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)		520042185	
ספק זה הנו:		X ספק יחיד	☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:		הסכם מסגרת – תשלום לפי עבודה בפועל, בתעריף שעתי של 536 ₪ לשעת עבודה ובתוספת מע"מ כחוק- 628 ₪, בהיקף מירבי של 400 שעות, ובסה"כ 214,400 ₪, ובתוספת מע"מ כחוק- 250,848 ₪ לשנה לכל היותר.	
תקופת ההתקשרות:		למשך שנה- מיום 1/1/27 ועד ליום 31/12/27.	

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	פרק משני:		
7.6.3	הוראה מקשרת:		
7.6.3.1.ט	מספר טופס:		
01	מהדורה:		

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות

כוונת ההתקשרות עם חברת "רפא"ל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ" כספק יחיד בנסיבות העניין, כמשמעו בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לשם ניתוח סיכונים לתעופה אזרחית בעת קונפליקט צבאי. גורם זה הומלץ ע"י מפא"ת/ משרד הביטחון כספק יחיד בתחומו בנסיבות העניין. ההסכם יהיה הסכם מסגרת והתשלום בעד שעות עבודה בפועל באישור מראש של אגף החשב הכללי במשרד האוצר לתעריף שעת חורג.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

מוטי שמואלי	רא"ג תשתיות	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה